

CONCEPT

Regeling van de Minister van Economische Zaken van, nr. WJZ....., tot wijziging van de Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2005, de Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2006 (periode 1 januari tot 1 juli), de Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2006 (periode 1 juli tot en met 31 december) en de Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2007

De Minister van Economische Zaken,
Handelend na overleg met de Minister van Financiën en de Staatssecretaris van
Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;
Gelet op artikel 72p, tweede lid, van de Elektriciteitswet 1998;

Besluit:

Artikel I

De Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2005¹ wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 3, onderdelen a tot en met c, worden vervangen door:

- a. indien zuivere biomassa wordt omgezet in elektriciteit €0,00 per kWh;
- b. indien niet-zuivere biomassa, met uitzondering van diermeel, wordt omgezet in elektriciteit €0,029 per kWh.

B

In artikel 6, tweede lid, wordt “€0,097” vervangen door: €0,00.

Artikel II

De Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2006² wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 3, onderdelen a tot en met c, worden vervangen door:

- a. indien zuivere biomassa wordt omgezet in elektriciteit €0,00 per kWh;
- b. indien niet-zuivere biomassa, met uitzondering van diermeel, wordt omgezet in elektriciteit €0,029 per kWh.

B

In artikel 6, tweede lid, wordt “€0,097” vervangen door: €0,00.

¹ Stcrt. 2003, 249; gewijzigd bij ministeriële regeling van 27 januari 2005 (Stcrt. 25).

² Stcrt. 2004, 126.

CONCEPT

Artikel III

De Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2006 (periode 1 juli tot en met 31 december)³ wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3

1. Het vaste bedrag ter stimulering van de milieukwaliteit van de elektriciteitsproductie voor duurzame elektriciteit, opgewekt in een productie-installatie met een nominaal elektrisch vermogen van meer dan 50 MW, niet zijnde een afvalverbrandingsinstallatie, bedraagt bij subsidieverlening in de periode 1 juli 2006 tot en met 31 december 2006 voor producenten van wie vóór **XXX (= datum aanhangig maken TK)** een aanvraag omtrent subsidieverlening is ontvangen:

a. indien zuivere biomassa, met uitzondering van diermeel, stortgas en biogas uit afvalwater- en rioolwaterzuiveringsinstallaties, wordt omgezet in elektriciteit € 0,066 per kWh;

b. indien zuivere biomassa, uitsluitend bestaande uit diermeel, wordt omgezet in elektriciteit €0,03 per kWh.

2. Het vaste bedrag ter stimulering van de milieukwaliteit van de elektriciteitsproductie voor duurzame elektriciteit, opgewekt in een productie-installatie met een nominaal elektrisch vermogen van meer dan 50 MW, niet zijnde een afvalverbrandingsinstallatie, bedraagt voor producenten van wie na **XXX (= datum aanhangig maken TK)** een aanvraag omtrent subsidieverlening wordt ontvangen:

a. indien zuivere biomassa wordt omgezet in elektriciteit €0,00 per kWh;

b. indien niet-zuivere biomassa, met uitzondering van diermeel, wordt omgezet in elektriciteit €0,036 per kWh.

B

In artikel 5, tweede lid, wordt “€0,097” vervangen door: €0,00.

Artikel IV

De Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2007⁴ wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3, onderdelen a tot en met c, worden vervangen door:

a. indien zuivere biomassa wordt omgezet in elektriciteit €0,00 per kWh;

³ Stcrt. 2004, 250.

⁴ Stcrt. 2004, 250.

CONCEPT

b. indien niet-zuivere biomassa, met uitzondering van diermeel, wordt omgezet in elektriciteit €0,036 per kWh.

B

In artikel 5, tweede lid, wordt “€0,097” vervangen door: €0,00.

Artikel V

Met uitzondering van het bepaalde in artikel 3, eerste lid, van de Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2006 (periode 1 juli tot en met 31 december), zoals deze geldt na inwerkingtreding van deze regeling, blijft op aanvragen om subsidie die vóór **XXX** (= **datum aanhangig maken TK**) zijn ingediend en op subsidies die vóór de **XXX** (= **datum aanhangig maken TK**) zijn verstrekt, de regelgeving van toepassing zoals die onmiddellijk voor dat tijdstip luidde.

Artikel VI

Deze regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na de publicatie in de Staatscourant. De artikelen I en V werken terug tot **XXX** (= **datum aanhangig maken TK**).

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Minister van Economische Zaken,

CONCEPT

TOELICHTING

1. Inleiding

In de Elektriciteitswet 1998 is een voorziening opgenomen voor de subsidiëring van onder andere duurzame elektriciteit. Volgens artikel 72p, tweede lid, van de Elektriciteitswet 1998 wordt jaarlijks de hoogte vastgesteld van het vaste bedrag ter stimulering van de milieukwaliteit van de elektriciteitsproductie (MEP). Artikel 72o, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 geeft aan dat voor duurzame elektriciteit het vaste bedrag er toe dient het verschil tussen kostprijs van duurzame elektriciteit en van elektriciteit die op een andere wijze is opgewekt te vergoeden naar de mate waarin dat nodig is ter bevordering van het aanbod van duurzame elektriciteit.

Voor 2005, voor de eerste en de tweede helft van 2006 en voor 2007 zijn subsidiebedragen vastgesteld. Deze regeling strekt tot wijziging van subsidiebedragen voor het omzetten van zuivere biomassa in duurzame elektriciteit in grootschalige biomassa-installaties en voor het opwekken van duurzame elektriciteit met behulp van windenergie op zee. Deze regeling houdt in dat de subsidiebedragen voor nieuwe aanvragen op nul worden gezet. Hiervoor is wijziging nodig van een viertal subsidieregelingen, te weten:

- de Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2005,
- de Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2006,
- de Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2006 (periode 1 juli tot en met 31 december) en
- de Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2007.

2. Aanleiding

De invoering van de MEP per 1 juli 2003 heeft geleid tot een duidelijke toename in productie van duurzame elektriciteit. Hierdoor is het mogelijk de in EU-verband afgesproken doelstelling van 9% duurzame elektriciteit in 2010 daadwerkelijk te gaan realiseren. Bovendien lijkt het de situatie te zijn dat bij ongewijzigde subsidiebedragen zelfs meer wordt geproduceerd dan de afgesproken doelstelling van 9% duurzame elektriciteit in 2010. Dit heeft als gevolg dat bij ongewijzigd beleid de stimulering van de duurzame elektriciteit meer is dan noodzakelijk. Dit is ongewenst aangezien ingevolge artikel 72aa van de Elektriciteitswet 1998 de kosten van deze subsidie moeten worden opgebracht door alle afnemers van elektriciteit. Om te voorkomen dat meer subsidiëring plaats vindt dan nodig om de doelstelling te bereiken, is het noodzakelijk om enkele subsidiebedragen thans op nul te zetten. Met deze maatregel zal nog steeds de doelstelling van 9% duurzame elektriciteit in 2010 binnen bereik blijven.

Het betreft de subsidiebedragen voor elektriciteit, opgewekt door zuivere biomassa in grootschalige installaties en voor elektriciteit, opgewekt door windenergie op zee. Op dit moment zijn reeds voor twee windparken op zee, waarvoor de initiatieven enkele jaren geleden zijn gestart (NSW en Q7), vergunningen verleend en zijn beschikkingen tot verlening van MEP-subsidie toegekend. Hiermee kan voor wind op zee voldoende

CONCEPT

voortgang worden geboekt om de doelstelling te kunnen halen. Voor de productie van elektriciteit in grootschalige installaties met behulp van zuivere biomassa geldt eveneens dat met de op dit moment voor subsidie in aanmerking komende productie voldoende voortgang wordt geboekt in het licht van de doelstelling voor 2010. Het is daarom niet wenselijk voor deze categorieën het subsidiebedrag op het eerdere niveau te handhaven.

3. Inhoud regeling

Voor de categorieën wind op zee en biomassa grootschalig (zuivere biomassa) wordt voor aanvragen die zijn ontvangen na de datum waarop deze regeling geldt, het subsidiebedrag op nul gezet. De reden hiervoor is gelegen in het feit dat juist in deze categorieën zeer grote nieuwe projecten kunnen worden gerealiseerd (windenergie op zee) of dat de duurzame elektriciteitsproductie aanzienlijk kan worden uitgebreid binnen bestaande projecten (zuivere biomassa in grootschalige productie-installaties). Indien deze projecten met de huidige subsidiebedragen zouden worden gesubsidieerd, zou deze subsidie meer zijn dan nodig om de doelstelling te bereiken.

Deze maatregel geldt alleen voor nieuwe aanvragen. Dit zijn zowel aanvragen voor nieuwe productie-installaties als aanvragen voor subsidie in verband met uitbreiding of renovatie van bestaande productie-installaties. Doorslaggevend is de datum van ontvangst (zie artikel 3:17 van de Algemene wet bestuursrecht) van een aanvraag. Ligt deze ná de datum waarop deze bij de Tweede Kamer aanhangig is gemaakt, dan geldt het nieuwe recht. Aanvragen die zijn ontvangen vóór deze datum, worden behandeld volgens de regels die voor deze datum golden. Dit geldt dus zowel voor aanvragen waarop reeds een beslissing is genomen als voor aanvragen waarop nog niet is beslist. De mogelijkheid bestaat een aanvraag die is ontvangen vóór de datum van inwerkingtreding van deze regeling, ná deze datum aan te vullen overeenkomstig artikel 3:18 van de Algemene wet bestuursrecht.

Om deze eerbiedigende werking te bereiken, is in de eerste plaats noodzakelijk een specifieke voorziening te treffen voor producenten die zuivere biomassa in grootschalige productie-installaties omzetten in elektriciteit. Dit hangt samen met artikel III, negende lid, van de wet van 5 juni 2003 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 ten behoeve van de stimulering van de milieukwaliteit van de elektriciteitsproductie (Stb. 235). In dit artikel is, kort samengevat, opgenomen dat voor elektriciteit, opgewekt met behulp van zuivere biomassa in grootschalige installaties, weliswaar voor 10 jaar subsidie kan worden verleend, maar dat het vaste bedrag geldt tot 1 juli 2006 en dat vanaf deze datum een nieuw vast bedrag geldt. Dit nieuwe vaste bedrag is het bedrag dat op 1 juli 2006 voor elektriciteit uit grootschalige zuivere biomassa geldt. Op basis van de voor de inwerkingtreding van deze regeling geldende regels konden producenten die grootschalig zuivere biomassa verwerken, rekenen op een bedrag van €0,066, het bedrag dat was opgenomen in de Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2006 (periode 1 juli tot en met 31 december). Zonder een bijzondere voorziening zou dit bedrag ingevolge deze regeling op nul worden gesteld. Om deze reden is in artikel 3 van de Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2006 (periode 1 juli

CONCEPT

tot en met 31 december) een onderscheid gemaakt tussen de categorie producenten van wie voor **XXX (= datum aanhangig maken TK)** een aanvraag om subsidie is ontvangen en producenten van wie ná deze datum een aanvraag om subsidie is ontvangen. Dit is alleen in deze regeling noodzakelijk omdat het bedrag dat geldt op 1 juli 2006 bepalend is ingevolge het overgangsrecht voor grootschalige zuivere biomassa.

In de tweede plaats is een generiek overgangsrecht opgenomen. Dit overgangsrecht kent als hoofdregel de eerbiedigende werking. Dit wil zeggen dat aanvragen om subsidie die voor de datum van gelding van deze regeling zijn ontvangen, volgens de ten tijde van de ontvangst van de aanvraag geldende regels worden behandeld. Dit betekent uiteraard ook dat beschikkingen tot subsidieverlening die voor de datum van inwerkingtreding van deze regeling zijn verleend, ongewijzigd blijven. Bijzondere aandacht vraagt in dit verband de grootschalige verwerking van zuivere biomassa. Immers, in combinatie met het hierboven omschreven overgangsrecht voor de grootschalige opwekking van elektriciteit met behulp van zuivere biomassa, moet deze regeling hiervoor juist wél gelden om te bereiken dat het subsidiebedrag niet op nul wordt gezet. Om deze reden is (het nieuwe) artikel 3, eerste lid, van de Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2006 (periode 1 juli tot en met 31 december) van het overgangsrecht uitgezonderd.

Om te voorkomen dat er veel aanvragen worden ingediend in de periode dat een ontwerp van deze regeling bij de Tweede Kamer voorligt, is er voor gekozen om als scheidslijn tussen “oude” en “nieuwe aanvragen te hanteren de dag waarop de deze regeling in concept aan de Tweede Kamer is voorgelegd. Immers, vanaf dat moment kunnen de betrokken producenten op de hoogte zijn van deze maatregel.

4. Toekomst MEP

Zoals aangekondigd in de brief van ... (**PM TK-brief over MEP**) is een wetsvoorstel in voorbereiding dat onder meer tot doel heeft een betere budgettaire beheersbaarheid van de MEP-subsidie te bereiken. Dit wetsvoorstel zal betere mogelijkheden bieden dan deze regeling om met de subsidiëring effectief te sturen op het bereiken van de doelstelling, maar hier niet bovenuit te gaan. Indien dit wetsvoorstel tot wet wordt verheven, zullen maatregelen zoals genomen in deze regeling niet meer nodig zijn en zal een meer transparant systeem ontstaan waarmee de mate van subsidiëring beter kan worden gerelateerd aan de doelstellingen van deze subsidiëring.

De Minister van Economische Zaken,